Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Прокуратура
Партизанского района

ул. Гагарина, 29,
с. Партизанское,
Партизанский район,
Красноярский край, 663540

Директору МБУ «Спортивная школа Партизанского района

Рыжову П.М.

23.04.2021 № 7-01-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о физической
культуре и спорте

Прокуратурой района проведена проверка исполнения МБУ «Спортивная школа Партизанского района» требований законодательства о физической культуре и спорте, о медицинском обеспечении спортсменов на этапах спортивной подготовки, о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

В соответствии с Уставом МБУ «Спортивная школа Партизанского района» предметом деятельности учреждения является реализация программ спортивной подготовки по видам спорта, подготовка спортивного резерва путем осуществления спортивной подготовки на этапе начальной подготовки, тренировочном этапе (этап спортивной специализации), этапе совершенствования спортивного мастерства.

МБУ «Спортивная школа Партизанского района» имеет официальный сайт в сети Интернет http://part-dussh.ru/.

Согласно ст.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» законодательство о физической культуре и спорте основывается на принципах: обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту; запрет на дискриминацию; содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите и др.

Одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности образовательной организации является ее размещение в сети «Интернет». Требования к доступности информации, представленной в электронно-цифровой форме, для широкого круга пользователей с ограничениями жизнедеятельности, установлены «ГОСТ Р 52872-2019. Национальный стандарт Российской

АГ № 001370

Федерации. Требования доступности для людей с инвалидностью и других лиц с ограничениями жизнедеятельности», утвержденным приказом Росстандарта от 29.08.2019 № 589-ст.

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» провозглашено, что государством гарантируется создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества (ст.2). Частью 1 статьи 9 Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией (Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ), статьей 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закреплено право указанной категории граждан на обеспечение беспрепятственного доступа к информации.

В нарушение указанных требований официальный сайт учреждения не оборудован альтернативной версией для инвалидов по зрению и слабовидящих. В результате этого гражданам, являющимися инвалидами, создаются препятствия для получения свободного доступа к информации о деятельности организации.

Далее, в соответствии со ст. 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» организация, осуществляющая спортивную подготовку, обязана: соблюдать требования федеральных стандартов спортивной подготовки; осуществлять медицинское обеспечение лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе организацию систематического медицинского контроля, за счет средств, выделяемых организации, осуществляющей спортивную подготовку, на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание услуг по спортивной подготовке либо получаемых по договору об оказании услуг по спортивной подготовке; осуществлять материально-техническое обеспечение лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, оборудованием и спортивным инвентарем, необходимыми для прохождения спортивной подготовки.

МБУ «Спортивная школа Партизанского района» реализует программы спортивной подготовки по видам спорта «Лыжные гонки», «Волейбол», «Вольная борьба».

Изучением программы спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» (далее – ПСП «Лыжные гонки») установлено, что документ не соответствует Федеральному стандарту спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки», утвержденному приказом Минспорта России от 20 марта 2019 года № 250.

Так, в нарушение пункта 1.3 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» нормативная часть ПСП «Лыжные гонки» не содержит задачи деятельности организации, осуществляющей спортивную подготовку по виду спорта "лыжные гонки"; структуру тренировочного процесса, включающую: а) виды подготовки, связанные с физическими нагрузками, в том числе общую физическую подготовку и специальную физическую подготовку; б) виды подготовки, не связанные с физическими нагрузками, в том числе теоретическую, тактическую, техническую, психологическую; в) периоды отдыха; г) восстановительные и медико-

биологические мероприятия; д) инструкторскую и судейскую практику; е) тестирование и контроль; ж) период участия в спортивных мероприятиях (спортивных соревнованиях, тренировочных мероприятиях); основные требования по видам подготовки, в том числе физической, теоретической, технической, тактической, психологической; критерии зачисления на этап спортивной подготовки и перевода лиц, проходящих спортивную подготовку, на последующие годы и этапы спортивной подготовки; перечень тренировочных мероприятий; требования к научно-методическому обеспечению; требования к мероприятиям, направленным на предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним; требования к объему тренировочного процесса; предельные тренировочные нагрузки; предельный объем соревновательной деятельности; объем индивидуальной спортивной подготовки.

Кроме того, раздел 2 ПСП «Лыжные гонки» «Продолжительность этапов спортивной подготовки, минимальный возраст лиц для зачисления на этапы спортивной подготовки и минимальное количество лиц, проходящих спортивную подготовку в группах на этапах спортивной подготовки по виду спорта лыжные гонки программы спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки»» не соответствует приложению N 1 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки».

Раздел 3 ПСП «Лыжные гонки» «Соотношение объемов тренировочного процесса по видам подготовки на этапах спортивной подготовки по виду спорта лыжные гонки» не соответствует приложению N 3 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки».

Раздел 4 ПСП «Лыжные гонки» «Планируемые показатели соревновательной деятельности по виду спорта лыжные гонки не соответствует Приложению N 4 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки».

В нарушение пункта 1.4 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» методическая часть ПСП «Лыжные гонки» не содержит: перечень видов спортивной подготовки, применяемых в тренировочном процессе, средства и методы спортивной тренировки, формы организации тренировочных занятий; рекомендации по планированию спортивных результатов; программный материал для проведения тренировочных занятий по каждому этапу спортивной подготовки с указанием видов упражнений, средств и методов тренировки; программный материал по проведению антидопинговых мероприятий;

В нарушение пункта 1.5 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» система контроля и зачетные требования ПСП «Лыжные гонки» не содержит комплексы контрольных упражнений для оценки общей физической и специальной физической, технической, теоретической и тактической подготовки лиц, проходящих спортивную подготовку и рекомендации по организации тестирования.

В нарушение пункта 2.1 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» нормативы общей физической и специальной физической подготовки для зачисления в группы на этапе начальной подготовки

ПСП «Лыжные гонки» не соответствуют Приложению N 5 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки».

В нарушение пункта 2.2 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» нормативы общей физической и специальной физической подготовки для зачисления и перевода в группы на тренировочном этапе (этапе спортивной специализации) ПСП «Лыжные гонки» не соответствуют Приложению N 6 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки».

Изучением программы спортивной подготовки по виду спорта волейбол (далее – ПСП «Волейбол») установлено, что документ не соответствует Федеральному стандарту спортивной подготовки по виду спорта волейбол, утвержденному приказом Минспорта России от 30 августа 2013 года № 680.

Так, в нарушение пункта 1.3 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта волейбол нормативная часть ПСП «Волейбол» не содержит минимальный и предельный объем соревновательной деятельности; объем индивидуальной спортивной подготовки; требования к количественному и качественному составу групп подготовки.

В нарушение пункта 1.7 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта волейбол ПСП «Волейбол» не содержит план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Изучением программы спортивной подготовки по виду спорта спортивная борьба (далее – ПСП «Вольная борьба») установлено, что документ не соответствует Федеральному стандарту спортивной подготовки по виду спорта спортивная борьба, утвержденному приказом Минспорта России от 27 марта 2013 года № 250.

Так, в нарушение пунктов 1.6, 1.7 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта спортивная борьба ПСП «Вольная борьба» не содержит список литературных источников, перечень аудиовизуальных средств, Интернет-ресурсов, необходимые для использования в работе лицами, осуществляющими спортивную подготовку, и при прохождении спортивной подготовки лицами, проходящими спортивную подготовку, а также план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Вышеуказанные программы спортивной подготовки МБУ «Спортивная школа Партизанского района» по видам спорта «Лыжные гонки», «Волейбол», «Вольная борьба» требуют приведения в соответствии с Федеральными стандартами подготовки.

Кроме того, в нарушение требований статьи 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» условия реализации программы спортивной подготовки свидетельствуют об отсутствии оборудования и спортивного оборудования, необходимого для прохождения спортивной подготовки.

Так, по плану комплектования МБУ «Спортивная школа Партизанского района» в соответствии с программой спортивной подготовки по виду «лыжные гонки» отсутствует либо недостаточно следующее оборудование и экипировка: велосипеды спортивные – 12 штук; гантели переменной массы (от 3 до 12 кг) – 5

штук (в наличии 2 штуки); держатель для утюга – 3 штуки; зеркало настенное (0,6х2 м) – 4 штуки; измеритель скорости ветра – 2; лыжероллеры - 14 пар; мази лыжные (для различной температуры) – 14 комплектов; накаточный инструмент с 3 роликами – 2 штуки; парафины лыжные (для различной температуры) – 14 комплектов; полотно нетканое для полировки лыж типа "Фибертекс"- 30 штук; пробка синтетическая – 40 штук; скребок для обработки лыж (3 мм) – 50 штук; скребок стальной для обработки лыж – 10 штук; снегоход, укомплектованный приспособлением для прокладки лыжных трасс, либо ратрак (снегоуплотнительная машина для прокладки лыжных трасс) – 1 единица; станок для подготовки лыж – 2 штуки; стол опорный для подготовки лыж – 4 штуки; термометр для измерения температуры снега – 6 штук; ускорители лыжные (для различной температуры) – 4 штуки; утюг для смазки – 4 штуки; шкурка шлифовальная (наждачная бумага) – 20 упаковок; щетки для обработки лыж – 35 штук; электромегафон – 2 штуки; электронный откатчик для установления скоростных характеристик лыж – 1 комплект.

По плану комплектования МБУ «Спортивная школа Партизанского района» в соответствии с программой спортивной подготовки по виду «волейбол» отсутствует либо недостаточно следующее оборудование и экипировка: протектор для волейбольных стоек – 4 комплекта (в наличии 2 комплекта); барьер легкоатлетический – 20 штук; утяжелители для ног и рук – 25 комплектов.

По плану комплектования МБУ «Спортивная школа Партизанского района» в соответствии с программой спортивной подготовки по виду «вольная борьба» отсутствует либо недостаточно следующее оборудование и экипировка: доска информационная – 1 штука, зеркало – 1 штука; кушетка массажная – 1 штука; лонжа ручная – 2 штуки; медицинболы – 2 комплекта (в наличии 1 комплект); стеллаж для хранения гантелей – 1 штука; стенка гимнастическая – 8 штук (в наличии 4 штуки); урна-плевательница – 1.

Реализация вышеуказанных программ без соответствующей укомплектованности оборудованием, снаряжением, инвентарем нарушает прав спортсменов на качественное и полное прохождение лицом спортивной подготовки по выбранному виду спорта в соответствии с реализуемыми программами спортивной подготовки.

Более того, имеющееся спортивное оборудование и инвентарь, используется без документов изготовителя, подтверждающих их безопасность применения.

Вместе с тем, пунктами 6.2, 6.3, 6.4 ГОСТ Р 52024-2003, утвержденного Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 18.03.2003 – ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта» спортивное оборудование, снаряжение и инвентарь должны соответствовать требованиям безопасности, установленным в нормативной документации на них, и использоваться в соответствии с правилами, изложенными эксплуатационной документации предприятии-изготовителя. На спортивный инвентарь импортного производства, применяемый при оказании спортивных услуг, должны быть сопроводительные документы на русском языке. Спортивное оборудование, снаряжение и инвентарь подлежащие обязательной сертификации должны быть сертифицированы в установленном порядке. Спортивное оборудование,

снаряжение и инвентарь, не подлежащие обязательной сертификации, должны иметь документы, изготовителя, подтверждающие их пригодность и безопасность применения.

Кроме того, несмотря на требования ст. 34.5, 39 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», приказов Минздрава России от 01.03.2016 № 134н, 1144н от 23.10.2020, медицинское обеспечение лиц, занимающихся культурой и спортом, включающее в себя систематический контроль за состоянием здоровья этих лиц; оценку адекватности физических нагрузок этих лиц состоянию их здоровья; профилактик и лечение заболеваний этих лиц и полученных ими травм, их медицинскую реабилитацию; восстановление их здоровья средствами и методами, используемыми при занятиях физической культурой и спортом, не организовано, условия для осуществления медицинской деятельности отсутствуют.

Далее, в ходе проверки выявлено, что МБУ «Спортивная школа Партизанского района» не соблюдаются требования, предусмотренные ст. 65, 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, ограничивающих допуск к работе с детьми лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за определенные категории преступлений.

Так, при трудоустройстве у кандидатов на должность сотрудника школы сведения об отсутствии судимости не выясняются, соответствующие справки не истребуются; не исключены факты предоставления справок об отсутствии судимости после фактического трудоустройства.

К примеру, 01.09.2020 на должность тренера в отсутствие справки об отсутствии судимости принят Кублицкий Р.В., которым соответствующие сведения представлены лишь 27.11.2020. В ходе проверки выявлено 3 таких случая (Озеров Д.Д., Лавров Д.В.).

По результатам анализа исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности спортивной школы также выявлены нарушения.

Согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно отчету спортшколы за 2020 год общий объем закупок учреждения составил 459 тыс. рублей, при этом объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 0 руб., то есть менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок учреждения.

Указанные нарушения федерального законодательства стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей лицами, ответственными за конкретные направления деятельности, а также в связи с отсутствием должного контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Принять в течение месяца меры по устранению выявленных нарушений закона, устранению причин и условий, способствующих нарушению закона, а также недопущению подобных нарушений закона впредь.

3. Решить вопрос об ответственности виновных лиц.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах в письменном виде сообщить прокурору района в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района –
заместитель прокурора района

младший советник юстиции А.Е. Озеров

О.У. Гостюхина, 21-5-98